

от 5 12 2024г. № 294/ОД

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на 2025 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на 2025 год (далее - Программа), разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктов 12, 14 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном - государственном охотничьем контроле (надзоре)» (далее - постановление Правительства № 1065), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, и направлена на профилактику и предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, устранение причин, факторов и условий, способствующих их совершению и причинению.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с пунктом 10 Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - №209-ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1065 министерство осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории охотничьих угодий Кабардино-Балкарской Республики, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами

требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 г. №209-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства объектов животного мира, водных биологических ресурсов, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства:

- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели;
- физические лица.

б) территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов:

- общедоступные охотничьи угодья;
- закрепленные охотничьи угодья.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1065, органы государственного надзора обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя органа государственного надзора и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сеть «Интернет») до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

При реализации указанных функций Министерство в 2024 году руководствовалось следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире";

- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов";

- Приказ Минприроды России от 24.07.2020 N 477 "Об утверждении Правил охоты"

- Приказ Минприроды России от 24.03.2020 N 162 "Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации»;

- Закон Кабардино-Балкарской Республики от 08.05.2003 N 47-РЗ "О Красной книге Кабардино-Балкарской Республики";

- "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ;

- постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре);

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

Соблюдение требований законодательства в области охраны, сохранения охотничьих и водных биологических ресурсов, воспроизводства объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, на территории охотничьих угодий республики осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры, выездные обследования).

Цели программы профилактики:

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

профилактика и предупреждение нарушений контролирующими лицами обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

повышение прозрачности системы охотничьего контроля.

Задачи программы профилактики:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от условий и видов деятельности контролируемых лиц, в том числе особенностей конкретных контролируемых лиц, осуществляемой ими деятельности, а также условий, в которых она осуществляется;

учёт объектов контроля, оценка состояния подконтрольной сферы;

Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях

В рамках контрольной (надзорной) деятельности министерством осуществляется федеральный государственный охотничий контроль (надзор) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Предметом государственного охотничьего контроля (надзора) является проверка соблюдения юридическими лицами, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, обязательных требований законодательства Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе правил охоты, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи, норматив и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, за оборотом продукции охоты, а также проведения биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) Министерством осуществляется в отношении подконтрольных объектов контроля.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2025 году не запланировано.

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих контрольным (надзорным) мероприятиям.

На официальном сайте Министерства размещена информация:

- о подконтрольных субъектах (объектах) при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на соответствующий период;

- о совокупности обязательных требований к субъектам проверки.

В органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялось.

В течение каждого календарного года ведется работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям. Порядок рассмотрения обращений граждан

регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Обращений граждан в Министерство на телефон доверия, электронной почтой и почтой России, на сайт Министерства, о нарушениях законодательства лицами, деятельность которых является объектом федерального государственного охотничьего контроля (надзора), не поступало.

Информация о профилактических мероприятиях

При осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1065 могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Информирование осуществляется посредством размещения информации и сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Минприроды КБР в сети «Интернет», сведений, касающихся осуществления государственного контроля (надзора), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки Минприроды КБР ежегодного доклада, который утверждается приказом министра природных ресурсов и экологии КБР ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчётным, и в указанный срок размещается на официальном сайте Минприроды КБР в сети «Интернет».

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного охотничьего инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей. В ходе консультирования даются разъяснения по

вопросам, связанным с организацией и осуществлением охотничьего контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностными лицами департамента охотничьего хозяйства Минприроды КБР по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

Обязательный профилактический визит:

- проводится в отношении охотпользователей, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска - чрезвычайно высокий и значительный;

- проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности охотпользователя либо путем использования видео-конференц-связи, телефонной связи;

- в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование охотпользователя по основным обсуждаемым вопросам;

- о проведении обязательного профилактического визита охотпользователю направляется уведомление не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1. о необходимости соблюдения установленных правил и сроках пользования охотничьими ресурсами, норматив и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

2. о применении при пользовании охотничьими ресурсами способами, не нарушающими целостности естественных сообществ;

3. о недопустимости разрушения или ухудшения среды обитания охотничьих ресурсов;

4. о необходимости осуществления учета и оценки состояния используемых охотничьих ресурсов, а также оценку состояния среды их обитания;

5. о необходимости предоставлять сведения о численности охотничьих ресурсов;

6. об осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, добычи охотничьих ресурсов в границах охотничьего угодья;

7. о проведении мероприятий, обеспечивающих охрану и воспроизводство охотничьих ресурсов, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;

8. об осуществлении производственного охотничьего контроля;

9. о возмещении вреда, причиненного охотничьим ресурсам;

10. о необходимости проведения мероприятий, обеспечивающих воспроизводство объектов животного мира;

11. о предоставлении в установленные сроки Министерству сведений по учёту численности охотничьих животных, их добыче и гибели, копии установленной статистической отчётности, материалы и документы по организации и проведению охоты и охотхозяйственной деятельности, расчёт послепромысловой и предпромысловой численности охотничьих животных;

12. о необходимости проведения комплекса биотехнических и охотхозяйственных мероприятий;

13. о необходимости проведения мероприятий по регулированию численности животных, наносящих ущерб охотничьим ресурсам;

14. о необходимости проведения мероприятий по борьбе с эпизоотиями охотничьих ресурсов.

В 2024 году при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) проведено информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов – 29.

Показатели результативности и эффективности Программы

При оценке результативности и эффективности Программы Минприроды КБР использует следующие показатели:

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, ед.;

количество поданных возражений в отношении выданных предостережений, ед.;

количество проведенных профилактических визитов, ед.; количество проконсультированных контролируемых лиц, ед.