

УТВЕРЖДЕН  
протоколом заседания Общественного совета при  
Министерстве природных ресурсов и экологии  
Кабардино-Балкарской Республики  
от 8 апреля 2026 г. № 1/2026

**Доклад  
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности Министерства природных ресурсов и экологии  
Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного  
законодательства (антимонопольного комплаенса)**

**1. *Информация о внедрении антимонопольного комплаенса***

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, приказом Министерства природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики от 25 февраля 2019 г. № 34/ОД утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Министерства природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики (*далее соответственно - Методические рекомендации, Положение, Министерство*).

Указанный акт размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (*далее - официальный сайт Министерства*).

Отделом государственной службы, кадров и делопроизводства осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих Министерства с указанным Положением.

**2. *Общие положения***

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определены следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года (*далее - национальные цели*):

- а) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- б) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;

- г) экологическое благополучие;
- д) устойчивая и динамичная экономика;
- е) технологическое лидерство;
- ж) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

В целях реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р достижение указанных национальных целей является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений - от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижения административных и инфраструктурных барьеров до защиты прав граждан и региональной политики.

Конкурентная политика представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для конкуренции хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.

Задачи Национального плана ("дорожной карты") по развитию конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (далее - Национальный план) определяются целями обеспечения экономического роста и необходимостью преодоления барьеров, сдерживающих развитие российской экономики, и включают в себя:

- развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках;
- снижение барьеров для поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг;
- дерегулирование сфер естественных монополий и отдельных регулируемых сфер деятельности, в которых созданы условия для развития конкуренции, на основании анализа состояния конкуренции;
- обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере), унификация процедур распоряжения государственной и муниципальной собственностью на основе аукционов, проводимых в электронной форме;
- обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам;
- замена мер государственного регулирования экономических отношений на меры экономического стимулирования;

обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам;  
развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, в том числе создание в Российской Федерации отвечающего международным стандартам биржевого товарного рынка фьючерсных контрактов и других товарных деривативов, создание условий для реализации биржевых товаров на экспорт на российских биржах за рубли;

цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования;

расширение и повышение эффективности международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты и развития конкуренции, а также восстановление условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

создание условий для развития конкуренции в сфере государственного оборонного заказа, стимулирующих увеличение доли государственных контрактов, заключенных путем проведения конкурентных процедур, и повышения эффективности механизма ценообразования в сфере государственного оборонного заказа;

развитие межвидовой конкуренции и конкуренции между компаниями в сфере транспорта с учетом необходимости обеспечения безопасности и финансовой устойчивости перевозчиков.

Таким образом, решение задач по развитию конкуренции является одним из элементов обеспечения достижения национальных целей.

В сфере деятельности Минприроды КБР есть полномочия по организации и проведению торгов (аукционов) по предоставлению лесных участков в аренду, а также на получение права пользования недрами. Работа по этим направлениям связана с конкурентными процедурами.

Также Минприроды устанавливает разрешительные режимы в области охраны окружающей среды, природопользования, в том числе на особо охраняемых природных территориях, на лесных участках в составе земель лесного фонда, на водных объектах.

В Минприроды КБР функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса, возложены на отдел правового обеспечения (*далее - уполномоченное подразделение*), а коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве определен Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики КБР (*далее - коллегиальный орган*).

В целях реализации мероприятий, направленных на эффективное функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, приказом Минприроды КБР от 28 декабря 2024 г. № 367/ОД (*далее - Приказ*) утверждены карта комплаенс-рисков, план мероприятий по снижению комплаенс-рисков и ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Минприроды КБР на 2025 год.

По итогам 2025 года уполномоченным подразделением осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением и направленных

на выявление и оценку рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - *комплаенс-риски*), проведена работа, в рамках которой сотрудникам Министерства разъяснены основные требования антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса и необходимость их соблюдения в своей деятельности.

### **3. *Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства***

Под комплаенс-рисками понимаются потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством антимонопольного законодательства.

В целях проведения оценки комплаенс-рисков в деятельности Министерства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями Министерства проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют либо могут оказать влияние на совершение таких нарушений.

Выявленные комплаенс-риски распределены по уровням согласно Методическим рекомендациям и отражены в карте комплаенс-рисков Министерства в порядке убывания уровня. При этом нужно отметить, что перечень возможных комплаенс-рисков не является исчерпывающим и подлежит корректировке в случае необходимости.

Согласно карте комплаенс-рисков, утвержденной Приказом, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Министерства:

- разработка нормативных правовых актов (далее - *НПА*);
- согласование проектов нормативных правовых актов (далее - *проекты НПА*);
- предоставление государственных услуг;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков в соответствии с Методическими рекомендациями использовалась:

- информация о нарушениях (их отсутствии) антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года;
- информация, полученная в ходе проводимого анализа НПА и проектов НПА, разработанных Министерством;
- практика применения Министерством антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа сделан вывод об отсутствии в деятельности Министерства фактов нарушения антимонопольного законодательства, а именно, об отсутствии за указанный период:

вынесенных либо направленных в адрес Министерства со стороны

Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (*далее - УФАС по КБР*) предписаний и предупреждений о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства;

возбужденных в отношении Министерства антимонопольных дел;

примененных мер административной ответственности в виде наложенных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации;

жалоб в адрес Министерства о нарушениях антимонопольного законодательства;

НПА, разработанных и принятых Министерством, в которых УФАС по КБР выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения комплаенс-рисков и решения вопроса о целесообразности внесения изменений в НПА и проекты НПА, разработанных Министерством, структурными подразделениями Министерства проведены обсуждения в отношении указанных НПА и проектов НПА.

По итогам проведенных мероприятий сделан вывод о соответствии НПА и проектов НПА, разработанных Министерством, антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

По результатам анализа практики применения структурными подразделениями Министерства антимонопольного законодательства в 2025 году нарушений не выявлено.

#### ***4. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства***

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями Министерства разработан и утвержден план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Министерстве (*далее - план мероприятий*), утвержденный Приказом.

План мероприятий в разрезе каждого комплаенс-риска согласно карте комплаенс-рисков Министерства содержит следующую информацию:

описание комплаенс-рисков;

мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;

ответственный исполнитель;

срок исполнения мероприятия;

ожидаемый результат.

К мероприятиям, направленным на минимизацию и устранение комплаенс-рисков, в частности, относятся:

проведение анализа НПА и проектов НПА, разработанных

Министерством, на предмет соответствия антимонопольному законодательству;  
 осуществление внутреннего контроля на предмет соответствия НПА Министерства антимонопольному законодательству на стадии разработки проектов, а также при согласовании проектов НПА, направленных для согласования и подготовки заключения иными органами государственной власти;

проведение анализа допущенных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;

изучение правоприменительной и судебной практики, мониторинг изменений антимонопольного законодательства и при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений в действующие НПА Министерства;

регулярное обучение сотрудников Министерства в сфере антимонопольного законодательства, в том числе самообразование;

обеспечение проведения надлежащей экспертизы конкурсной документации;

осуществление контроля со стороны уполномоченного контролирующего органа и предварительного контроля со стороны уполномоченного финансового органа при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Ответственными исполнителями указанных мероприятий определены: руководители структурных подразделений Министерства;

сотрудники структурных подразделений Министерства, трудовые (должностные) обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с комплаенс-рисками;

контрактный управляющий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства;

отдел правового обеспечения в части осуществления правовой экспертизы в отношении проектов НПА;

отдел контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## **5. *Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса***

Ключевые показатели эффективности (КПЭ) функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве разработаны в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 г. № 1034/22, и утверждены Приказом Министерства.

Согласно данной Методике ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (*далее - ключевые показатели эффективности, КПЭ*) рассчитываются как для уполномоченного подразделения, так и для Министерства в целом.

В качестве КПЭ для уполномоченного подразделения определена доля

сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

## **II. Методика расчета КПЭ для федерального органа исполнительной власти**

2.1. КПЭ для федерального органа исполнительной власти являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти.

2.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа

исполнительной власти под нарушением антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении федерального органа исполнительной власти;

- выданные антимонопольным органом федеральному органу исполнительной власти предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом федеральному органу исполнительной власти предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2.3. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{Эпнпа}} = \frac{K_{\text{пнпа}}}{K_{\text{Ноп}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{Эпнпа}}$  - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти;

$K_{\text{пнпа}}$  - количество проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$  - количество проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или федеральным органом исполнительной власти риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

2.4. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{энпа}} = \frac{K_{\text{нпа}}}{K_{\text{ноп}}}, \text{ где}$$

$K_{\text{энпа}}$  - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти;

$K_{\text{нпа}}$  - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{ноп}}$  - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или федеральным органом исполнительной власти не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

### **III. Методика расчета КПЭ для уполномоченного подразделения (должностного лица)**

3.1. Для уполномоченного подразделения (должностного лица) рассчитывается КПЭ - доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

3.2. Доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{Со}} = \frac{K_{\text{Со}}}{K_{\text{Сообщ}}}, \text{ где}$$

$D_{\text{Со}}$  - доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников федерального органа исполнительной власти, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников федерального органа исполнительной власти, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Суммарное количество баллов по ключевым показателям эффективности за отчетный период свидетельствует о высоком уровне эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве в целом.