

Утвержден
приказом Министерства природных
ресурсов и экологии Кабардино-
Балкарской Республики
от «28» февраля 2025 г. № 53/ОД

**Доклад о правоприменительной практике
Министерства природных ресурсов и экологии
Кабардино-Балкарской Республики при осуществлении федерального
государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее – Постановление № 1098).

Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) содержит вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах, расположенных на землях лесного фонда, исходя из задач, установленных законодательством Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

I. Общие положения

Статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации определены отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 03.04.2014 № 48-ПП является органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, реализующим государственную политику Кабардино-Балкарской Республики в области лесных

отношений и управления государственным имуществом по вопросам, отнесенным к его полномочиям, на территории Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Министерство осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда (далее – федеральный государственный лесной контроль (надзор)), осуществляется на основании статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением № 1098.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

использование лесов;

охрана лесов;

защита лесов;

воспроизводство лесов и лесоразведение;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, на которых, в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

При реализации указанных функций Министерство в 2024 году руководствовалось следующими нормативно-правовыми актами:

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 января 2022 г. № 23 «Об утверждении видов лесосечных работ, порядка и последовательности их выполнения, формы технологической карты лесосечных работ, формы акта заключительного осмотра лесосеки и порядка заключительного осмотра лесосеки»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 декабря 2017 г. № 661 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и Перечня случаев использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 июля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 июля 2020 г. № 434 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции,

эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 303 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существует ряд подзаконных актов: постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативные акты министерств и ведомств и т.д.

Соблюдение требований лесного законодательства на землях лесного фонда осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры, выездные обследования).

В 2024 году количество лиц, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) на начало отчетного периода составляло 212, в том числе граждан и индивидуальных предпринимателей – 166, а также юридических лиц – 46.

Общее количество должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор), составляет должностных лиц, в том числе: сотрудники Министерства – 8 человек, работники ГКУ - лесничеств - 166 человек.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) Министерством осуществляется в отношении подконтрольных объектов контроля.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного лесного (контроля) в 2024 году не предусматривалось.

Министерством обеспечена доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих контрольным (надзорным) мероприятиям. На официальном сайте Министерства размещена информация:

о подконтрольных субъектах (объектах) при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на соответствующий период;

о совокупности обязательных требований к субъектам проверки.

В органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялось.

В 2024 году Министерством при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) документы оформлялись в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В течение каждого календарного года ведется работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемых законом ценностям. Порядок рассмотрения обращений граждан регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Обращений граждан в Министерство на телефон доверия, электронной почтой и почтой России, систему Федерального агентства лесного хозяйства «Берегите лес», на сайт Министерства, о нарушениях законодательства лицами, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) лицами не поступало.

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия составило 255 ед., в том числе:

- выездное обследование - 173 ед.
- наблюдений за соблюдением обязательных требований – 52 ед.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 52 нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами (непредставление в установленные сроки отчетов по форме 1-ИЛ, 1-ОЛ и 1-ЗЛ).

Информация о профилактических мероприятиях

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Обязательный профилактический визит:

- проводится в отношении лесопользователей, отнесенных к категории значительного риска и в отношении впервые приступающих к осуществлению использования лесов;

- проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности лесопользователя либо путем использования видео-конференц-связи, телефонной связи;

- в ходе профилактического визита должностные лица могут осуществлять консультирование лесопользователя по основным обсуждаемым вопросам;
- о проведении обязательного профилактического визита лесопользователю направляется уведомление не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Основные обсуждаемые вопросы при проведении профилактического визита:

1.о необходимости наличия действующего проекта освоения лесов для осуществления лесопользования.

2.о необходимости ежегодной подачи в Министерство лесной декларации.

3.о необходимости предоставления отчетов об использовании, защите, воспроизводстве лесов, охране лесов от пожаров.

4.о недопустимости загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

5.о запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям.

6.о необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

7.о необходимости проведения перед началом пожароопасного сезона инструктажа своих работников о соблюдении правил санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления, пожарной безопасности в лесах (и др.) и о способах тушения лесных пожаров.

8.о необходимости информирования об обнаружении погибших лесных насаждений или лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями на используемом лесном участке.

9.о необходимости представления проекта лесовосстановления в случае проведения сплошной санитарной рубки и при осуществлении компенсационного лесовосстановления.

В 2024 году при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) проведено 229 профилактических мероприятий, в том числе:

- информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства - 46;
- консультирований по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)-110;
- обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц- 20;
- объявлено 52 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований с использованием государственной

информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

-обобщение правоприменительной практики посредством подготовки Министерством ежегодного доклада - 1

III.Сведения о ключевых показателях федерального государственного лесного контроля (надзора)

Ключевым показателем государственного контроля (надзора) является отношение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства, совершенных контролируруемыми лицами, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов).

Фактов причинения вреда лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства лицами, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора), в 2024 году не установлено.

IV. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора)

Контрольным (надзорным) органом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2024 г.

С целью повышения информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям предлагается увеличить количество проводимых профилактических мероприятий и контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.